

Tarih: 20.05.2021  
Sayı: 21/049

Düzenleme Dairesi Başkanlığı  
Kamu İhale Kurumu  
ANKARA

**Konu:** Kamu Alım İhalelerinde Reform Çalışmaları- KİK ile TMMMB Toplantısı hk.

Daire Başkanlığınızın 19.04.2021 tarihli yazısı ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu üzerinde yapılması düşünülen revizyonlar ve yeni bir düzenleme ile çıkarılması planlanan “Sektörel Kamu Alımları” ve kamu ihalelerinde “Sertifikaşyon Sistemi” kurulması hususlarında Birliğimizin görüşleri talep edilmiş, Birliğimiz görüşleri 12.05.2021 tarihinde yazılı olarak elden ve e-posta yolu ile tarafınıza iletilmişti.

Konuyla ilgili olarak 17.05.2021 tarihinde Kurumunuz ve Birliğimiz yetkilileri arasında düzenlenen toplantıya ilişkin değerlendirme notları aşağıda bilgi ve değerlendirmelerinize sunulmaktadır.

Saygılarımızla,



H.İrfan AKER

**EK: Kamu Alım İhalelerinde Reform Çalışmaları - KİK-TMMMB Toplantı Değerlendirme Notları**



## EK: KİK-TMMMB Toplantı Değerlendirme Notları

1. **Madde 10:** *Belli istekliler arasında ihale usulünde değişiklik yapılarak, fiyat tekliflerinin önyeterlik ile birlikte sunulabilmesi hususu:*

KİK temsilcileri tarafından, Danışmanlık Hizmet Alımı ihalelerinde bu usulün uygulanmayacağı, yürürlükteki sistemin devam edeceği belirtilmiştir. Bu tip ihalelerde, önyeterlik ve fiyat teklifinin bir arada sunulmasının düşünülmediği ifade edilmiştir.

2. **Madde 23:** *Halen 10 (on) olan kısa listeye kalacak firma sayısı üst limitinin kaldırılması hususu:*

12.05.2021 tarihli yazıda belirtilen konu ile ilgili çekinceler TMMMB tarafından ayrıntılı olarak açıklanmıştır. KİK temsilcileri, ihalelerde kısa listelere sürekli aynı firmaların kaldığına yönelik başvurular almış olduklarını, aynı tip ihalelerin aynı kısa listeler ile gerçekleştirilmesini uygun bulmadıklarını, kısa liste üst limitinin kaldırılması konusunun ihalelerde rekabeti artıracığı düşüncesinde olduklarını ifade etmişlerdir.

TMMMB temsilcileri ise, uluslararası uygulamalarda da benzer limitler bulunduğunu, hatta kısa listelerin AB ihalelerinde 8, Dünya Bankası ihalelerinde ise 6 ile sınırlandırıldığını belirterek; kısa liste üst limitinin kaldırılmasının kalite ve fiyat bazlı ihale yöntemi olan Danışmanlık Hizmet Alımı ihalelerinde firmaların rekabet edebilirliğini ortadan kaldıracığını, teklif sayısının artacak olması nedeniyle İdarelere değerlendirme açısından yük getireceğini ve bu nedenle teknik teklif değerlendirmesinin gerektiği gibi yapılamayacağını, zaman içerisinde danışman firma seçiminde kalite esasından uzaklaşma riski yaratacağını ifade etmişlerdir.

TMMMB temsilcileri kısa liste üst limitini kaldırmak yerine, yönetmeliklerdeki düzenlemelerle, farklı fiyat dışı unsurlar değerlendirilmek suretiyle aynı firmaların kısa listeye girmesinin önüne geçilebileceği görüşünü belirtmiştir. Buna benzer uygulamaların Karayolları Genel Müdürlüğü gibi bazı İdareler tarafından kullanıldığı, firmaların personellerinin belli sayıdan fazla projede çalışmasına sınırlama getirmek vb. yöntemler ile sürekli aynı firmaların kısa listeye kalmasının engellenebileceği belirtilmiştir.

3. **Madde 13:** *Sertifikasyon Sistemi oluşturulması konusu:*

12.05.2021 tarihli yazıda belirtilen konu ile ilgili çekinceler TMMMB tarafından ayrıntılı olarak açıklanmıştır.

KİK temsilcileri, Sertifikasyon Sisteminin, Danışmanlık Hizmet Alımı ihaleleri için de düşünüldüğünü, bu sistem ile önyeterliği baştan tespit etmeye yönelik bir havuz oluşturulması hedefinde olduklarını belirtmişlerdir. Bu sistem ile hazır bir istekli grubu oluşturulacağı, sadece söz konusu ihale ile ilgili



sertifikasyona sahip firmaların teklif verebilecekleri, hatta bazı ihalelerde sertifikasyona sahip firmalardan doğrudan fiyat teklif istenerek, ihale sürecinin sonuçlandırılmasının planlandığını ifade etmişlerdir.

Sertifikasyon Sistemi ile ihale süreçlerinin hızlandırılmasının hedeflendiği belirtilmiştir. Sertifikasyon havuzu, dinamik olacak, her yılbaşında yenilenmesi ve giriş-çıkışların yapılabilmesinin sağlanacağı belirtilmiştir.

Sertifikasyon Sisteminin, içerisinde uzmanların yer aldığı farklı sertifikasyon kurumları tarafından oluşturulacağı ve takip edileceği, ancak bu kurumların nitelikleri ve nasıl seçilecekleri konusunun henüz net olmadığını belirtmişlerdir.

Sertifikasyon Sisteminin, e-ihale (EKAP) üzerinden işletileceği, İdarelerin, gerek duyduklarında fiyat dışı unsurlara dair ilave kriterler getirebileceği belirtilmiştir.

Sertifikasyonla alım yapılamadığı durumlarda, İdareler eski usulde alımlara devam edebileceklerdir.

TMMMB temsilcileri ise; kurumun önerdiği sertifikasyon sisteminin hali hazırda ön yeterlik seçiminin yapıldığı Belli İstekliler Arasında ihale usulünde ayrıca bir yeterlilik havuzu oluşturacağı, yurt dışında ön yeterlik aşamalarını geçerek uluslararası ihalelerde başarılı olan ve projeler yürüten firmalarımızın öngörülen sertifikasyon sistemi içerisinde (henüz belli olmayan sertifikasyon seçim kriterleri) yer alamama durumlarının ortaya çıkabileceğini belirterek, Belli İstekliler Arasında ihale usulünde sertifikasyon sisteminin uygulanmasının sakıncalarını dile getirmiştir.