



Tarih: 14.11.2018
Sayı: 18 / 201

Sayın Enver İSKURT
T.C. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
Bakan Yardımcısı
ANKARA

Sayın İSKURT

Türk Müşavir Mühendisler ve Mimarlar Birliği Yönetim Kurulu olarak bizleri makamınızda kabul ederek, kısada olsa bazı önemli sorunlarımızı size aktarabilme imkânı verdiğiniz için teşekkürlerimizi sunmak isterim.

Bu kapsamda üyelerimizin Bakanlığınızın ilgili kurumları ile mevcut sözleşmeleri ile ilgili özellikle “fiyat farkı” konusunda yaşadıkları belli başlı sorunlar dile getirilmiştir. Sizin öneriniz doğrultusunda, üyelerimizin yaşadığı sorunlar ve çözüm önerilerimizi de içeren “Bilgi Notu” tarafımızca hazırlanmış ve incelemeniz için ekte dikkatinize sunulmuştur.

Söz konusu mağduriyetlerin giderilmesi konusunda TürkMMMB Yönetim Kurulu üyeleri ile sizlerce uygun görülen idare temsilcilerinin bir araya gelerek konuyu karşılıklı görüşmeleri hususunda talimatlarınızı beklediğimizi saygılarımızla arz ederiz.

Bu vesile ile tekrar yeni makamınızda başarılar diler her zaman sizlerin ihtiyaç duyabileceği işişare ve destek olabileceğimiz hususlarda hazır olduğumuzu belirtmek isteriz.

Saygılarımla,

A. Süreyya URAL
Yönetim Kurulu Başkanı

EK: Bilgi Notu (2 sayfa)



BİLGİ NOTU (14 Kasım 2018)

ETÜT, PROJE VE DANIŞMANLIK HİZMETLERİ SÖZLEŞMELERİ KAPSAMINDAKİ FİYAT FARKI UYGULAMALARINDA KARŞILAŞILAN SORUNLAR

2018 yılı içerisinde ülkemizde yaşanan ani döviz kuru artışı ve buna bağlı oluşan enflasyondaki yükseliş; devam etmekte olan etüt, proje ve danışmanlık hizmetleri sözleşmelerinde danışmanlık firmalarının maliyetlerinde önemli artışlara sebebiyet vermektedir. Bu husus, hizmet alımı veya danışmanlık hizmet alımı olarak ihale edilen etüt, proje ve danışmanlık hizmet sözleşmelerindeki fiyat farkı verilmesine yönelik esasların ve uygulamasının gündeme getirilmesini zaruri kılmıştır.

Mevcut etüt, proje ve danışmanlık hizmetleri sözleşmelerinde fiyat farkı verilmesine yönelik farklı uygulamalar bulunmaktadır.

1. Sözleşmelerin bir kısmı; 31.08.2013 gün ve 28751 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan, 4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNA GÖRE İHALE EDİLEN HİZMET ALIMLARINDA UYGULANACAK FİYAT FARKINA İLİŞKİN ESASLAR'ın ilgili hükümlerine göre fiyat farkı verilecek şekilde düzenlenmiştir. Önemli kısmı Yİ-ÜFE'ye endekslenmiş fiyat farkı formülüne göre hesap yapılan bu bir kısım sözleşmeler açısından sorun bulunmamaktadır.
2. "Hizmet Alımı Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslar" 4734 sayılı kanunla birlikte 2002 yılında yayınlanmış, daha sonra 2004 yılında revize edilmiştir. Bu iki versiyonda da "ihale konusu işin idari şartname ve sözleşmesinde fiyat farkı verilmesi öngörülmemesine rağmen, mücbir sebepler ya da idarenin kusuru sebebiyle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle ötelenmesi halinde, ötelenen süre içinde iş programına uygun olarak yapılan iş kalemleri ya da iş gruplarına, idari şartname ve sözleşmede belirtilmek şartıyla bu Esaslara göre fiyat farkı verilebilir." ifadesi yer almaktadır.

Ayrıca 31.08.2013 de 28751 sayılı RG'de yayınlanan ve halen yürürlükte olan esaslarda ise; "İdari şartnamesi ile sözleşmesinde fiyat farkı verilmesi öngörülmeleyen işlerde, 4735 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinde belirtilen mücbir sebepler ya da idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, uzatılan süre içinde ve bu süreye göre revize edilen iş programına uygun olarak gerçekleştirilen iş kalemleri ya da iş grupları için fiyat farkı hesaplanır" ifadesi yer almaktadır. Bununla birlikte;

- a) Bu yönetmeliklere göre ihale edilmiş bir kısım işin sözleşmesi "ihale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında fiyat farkı hesaplanmayacaktır." maddesine sahiptir. Dolayısıyla Firmalar, en azından süre uzatımları için kanuni olarak hak ettikleri fiyat farkı uygulaması imkânını sözleşme şartlarındaki bu madde sebebiyle değerlendirememektedirler.



- b) Bu yönetmeliklere göre ihale edilmiş ve sözleşmelerinde söz konusu süre uzatımlarında fiyat farkı ödenmesine imkan tanıyan maddenin varlığına mukabil ve İdareler tarafından süre uzatımı verilmesine rağmen, Firmalardan sözlü veya yazılı feragat alınmak suretiyle, fiyat farkı ödenmeyerek mevzuata ve sözleşmeye aykırı işlem yapılmaktadır.
3. Ani kur ve enflasyon artışlarının yaşandığı 2018 yılı içerisinde veya öncesinde ihale edilmiş, hem hepsi iş programları bir yılı aşan, bununla birlikte sözleşmesinde fiyat farkı verilmesi öngörülmemiş işlerde de mağduriyet yaşanmaktadır. Söz konusu işler normal süreleri içinde devam ettiği ve süre uzatımı gerektirmediği müddetçe fiyat farkı söz konusu olmadığı için, 2018 yılı içerisinde yaşanan yüksek enflasyondan kaynaklı maliyet artışına karşın fiyat farkı ödemesi mümkün olmamaktadır.

Cözüm Önerileri:

Teknik müşavirlik firmalarının 2018 yılı içerisinde oluşan beklenmedik maliyet artışlarından kaynaklı sıkıntılarının çözümüne yönelik önerilerimiz aşağıda sunulmaktadır:

- Ağustos 2013'den sonra ihale edilmiş, sözleşmelerinde fiyat farkı öngörülmemiş işler için mevzuata göre süre uzatımından itibaren hak ettikleri ancak İdareler tarafından uygulanmayan fiyat farklarının sözleşmelerine uygun olarak hesap edilmesi ve ödenmesi;
- Ağustos 2013'den önce ihale edilmiş ve süre uzatımı alarak halen devam etmekte olan ve sözleşmelerine göre fiyat farkı verilmeyeceği gibi süre uzatımı halinde de fiyat farkı ödenmesi öngörülmemiş işler için, Ağustos 2013 sonrası işlerde olması gerektiği gibi fiyat farkı uygulamasının yapılması;
- Sözleşmelerinde fiyat farkı verilmesi öngörülmemiş ve 2018 yılı içerisinde süre uzatımı gerektirmeden devam etmekte olan sözleşmeler için, 2018 yılı başından itibaren fiyat farkı verilmesi (Fiyat farkına temel endeks Aralık 2017, Ocak 2018 vb. kabul edilebilir);
- Bundan sonra yapılacak tüm **Etüt, Proje ve Danışmanlık Hizmetleri Sözleşmeleri** için yönetmeliklerde mevcut bulunan ve işlerin başından itibaren fiyat farkı verilmesine ilişkin uygulamanın esas alınması faydalı mütalaa edilmektedir.